



Miljøministeriet
Att.: Tobias Udsholt, David Ruud Seerup, Pernille Haagen Larsen og Rasmus Boldsen
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K

9. august 2023

Genvindingsindustriens høringssvar til revision af affaldsrammedirektivet til Miljøspecialudvalget

Genvindingsindustrien takker for muligheden for at afgive høringssvar til Miljøspecialudvalget i forbindelse med revision af Affaldsrammedirektivet.

Genvindingsindustrien henviser til Dansk Erhvervs høringssvar, som Genvindingsindustrien støtter op om. Flere af punkterne i Dansk Erhvervs høringssvar finder Genvindingsindustrien særligt relevant, de er gengivet i slutningen af dette høringssvar.

Genvindingsindustrien ønsker at tilføje nedenstående punkter til Dansk Erhvervs høringssvar.

Dokumentationskrav til frivillige organisationer og andre genbrugsaktører

Af revisionen fremgår det, at brugt tekstil til genbrug på mange områder ligestilles med tekstilaffald. F.eks. står der i artikel 22a (og flere andre steder) ”*collection of used textile and waste textile...*”. Der er derfor behov for at indføre dokumentationskrav for frivillige organisationer og andre genbrugsaktører. Indførelsen af dokumentationskrav skal sikre overblik, og viden over de mængder der bliver indsamlet herigennem.

Dokumentationskravet skal være gældende, i de tilfælde hvor borgerne eller virksomheder gratis afleverer tekstil til frivillige organisationer eller andre aktører. Det skal ikke være gældende, i de tilfælde hvor tekstilet sælges som et produkt, hvor sælger får penge for det. I disse tilfælde bør vurderingen være, at der er tale om salg af et produkt, der ikke skal medregnes i indsamlingsprocenten.

Dokumentationskravet til frivillige organisationer og andre genbrugsaktører skal være tilsvarende, de dokumentationskrav der stilles til de kollektive ordninger i forhold til data, herunder de behandlingsvirksomheder der skal levere data.

I henhold til artikel 22c punkt 5 er der krav til at etablere indsamlingssystemer til ”*used textile and waste textile...*”. På den baggrund vil der også være behov for at have viden om de mængder, der indsamles via de frivillige organisationer og andre genbrugsaktører. Det fremgår ligeledes af artikel 22c punkt 17a, at de kollektive ordninger skal angive, hvor stor en andel der går til genbrug. Medregnes mængderne fra de frivillige organisationer ikke her, vil det være misvisende i sammenligning med andre lande.

De frivillige organisationer er i henhold til artikel 22c punkt 11 ikke forpligtet til at aflevere indsamlet tekstil til producentansvarsordningen. Det understreger blot, at der er behov for dokumentationskrav, så der sikres viden om de indsamlede mængder.

Frivillige organisationer og andre genbrugsaktører skal selv dække udgifter til indsamling, transport og sortering

Genvindingsindustrien støtter op om, at de frivillige velgørende organisationer kan have en aktiv rolle i det kommende udvidet producentansvar. I henhold til artikel 22a punkt 4a (1), (2) og (3) skal udgifter til indsamling, transport og sortering af tekstilaffald og brugt tekstil dækkes af producentansvaret.

Indsamling, transport og sortering ved frivillige organisationer og andre genbrugsaktører skal ikke dækkes af producentansvaret. De frivillige organisationer og andre genbrugsaktører indsamler for egen fortjeneste og opnår et overskud. Derfor skal producentansvarsordningen ikke dække udgifter til indsamling, transport og



sortering af det tekstil, de modtager. Producentansvaret skal alene dække udgifter til håndtering af det tekstil, der indgår i producentansvarsordningen og det gør det først, når det overgår til kollektivordninger.

Tillad sko, læderjakker, tasker osv. i tekstilaffaldsindsamlingen i Danmark

Det er forventningen, at det udvidet producentansvar kommer til at omfatte produkterne i bilag IVc hvilket inkludere sko, læderartikler og andet der ikke er tekstil. Dermed sættes der også krav til at etablere indsamlingsordninger for disse.

For nuværende er der ikke indsamling af dette i Danmark, når det er affald. For at leve op til de forventede krav i Affaldsrammedirektivet opfordre Genvindingsindustrien til at inkludere det i indsamlingsordningen for tekstilaffald i Danmark. Det vil ikke være en udfordring at inkludere det, da indsamlet tekstilaffald i henhold til Affaldshierarkiet skal sorteres for at sikre genbrug af genbrugsgenstandene. Medtagelse af sko og andet der ikke er tekstil vil altså ikke øge behovet for sortering, men fastholde det eksisterende behov.

Inkluderes sko, bæltter, læderjakker osv. i indsamlingen af tekstilaffald, vil det også gøre det nemmere for borgerne, da det betyder, at fraktionen er tilsvarende det, der må afleveres til frivillige organisation. Kommunikationen til borgerne bliver dermed nemmere.

Klassificering af indsamlet tekstil eller kontrol med eksport

I artikel 22d punkt 3, står der:

- *Member States shall ensure that used and waste textiles, textile-related and footwear products that are separately collected in accordance with Article 22c(5) are considered waste upon collection.*

Overstående kan få betydning for de frivillige organisationers indsamling af tekstil i Danmark. Som reglerne er i dag indsamler de frivillige organisationer ikke affald men brugte genstande. En af fordelene ved en regulering hvor alt indsamlet tekstil (både brugt tekstil og tekstilaffald) betragtes som affald er, at det vil sikre en ensartet regulering i forhold til indberetning af data.

I de mængder de frivillige organisationer i dag indsamler, er en stor andel tekstilaffald, herunder tekstil til genanvendelse. I de tilfælde hvor det er de frivillige organisationer, der eksporterer tekstilet, så vil det aldrig fremgå af affaldsdata i Danmark, da de frivillige organisationer i dag eksporterer brugt tekstil. En tilpasning af reguleringen i Danmark vil ikke ændre på, at en stor andel af tekstilet kan gå til genbrug. I indberetninger til affaldsdatasystemet vil det fremgå som ”forberedelse med henblik på genbrug”, hvorved det også er tydeligt, at det går til genbrug.

Genvindingsindustrien støtter op om en regulering, hvor al indsamlet tekstil klassificeres som affald. Det sikrer klare og ensartede regler. Reguleringen skal dog ikke ændre på de frivillige organisationers mulighed for at deltage i aktiviteter med indsamling, sortering, salg osv. med tekstil. De frivillige organisationer gør et stort stykke arbejde, og det skal de forsat have mulighed for. Der er blot behov for regulering, der sikrer mere gennemsigtighed med data og ens krav til aktørerne.

Såfremt Miljøministeriet ønsker at fastholde, at de frivillige organisationer ikke indsamler tekstilaffald, opfordres der til at sikre større kontrol med eksporter, så det sikres at transport af tekstilaffald overholder reglerne i Transportforordningen samt nationale regler for transporten.

Henvisning til Dansk Erhvervs hørings svar

Genvindingsindustrien støtter op om Dansk Erhvervs hørings svar og henviser til dette. I teksten herunder er fremhævet nogle af de punkter, der er særlig vigtige for Genvindingsindustrien.

Transport af affald skal alene følge krav i Transportforordningen, krav til transport af genbrug skal være mulige at efterleve

I artikel 22d punkt 8 og 9 står der krav til transport af tekstil. Det er uklart, om kravene gælder for al transport af tekstil, eller alene når der er tale om tekstil til genbrug. Derudover er det uklart, om kravene kun gælder eksport ud af EU eller også imellem medlemsstater.

I forhold til tekstilaffald, så skal det alene være kravene fra Transportforordningen, der skal være gældende. De oplysninger der efterspørges, er ikke mulige at fremskaffe ved eksport af tekstilaffald. Det gælder både når tekstilaffaldet eksporteres uden der er sket en omfattende sortering, men det gælder også ved lettere sortering, hvor det ikke vil være muligt at angive farve, materialesammensætning osv. Derfor er det vigtigt at



det i direktivet bliver klart, at det alene er krav fra Transportforordningen, der er gældende ved eksport af tekstilaffald.

I forhold eksport af tekstil til genbrug bør der ligeledes ses på kravene i punkt 9. Det vil for mange transportere ikke være muligt at oplyse størrelse, farve, køn og materialesammensætning på hvert stykke tøj der transporteres. Langt det meste tekstil der indsamles i Danmark, finsorteres først i andre lande, derfor vil det ikke være muligt at leve op til de krav, der fremgår ved eksport ud af Danmark. Det sammen gør sig gældende i mange andre medlemsstater. Kravene i artikel 22d punkt 9b (1) bør udgå, alternativt skal kravene reduceres betydeligt, ellers vil det begrænse muligheden for cirkulære løsninger.

Gælder kravene i artikel 22d punkt 8 og 9 kun ved eksport ud af EU, så kan der stilles højere krav, da det giver mulighed for, at der kan ske finsortering i andre medlemsstater inden eksport ud af EU.

Husk tæt koordinering med revision af Transportforordningen – tekstilaffald sammen med sko skal kunne køre som grønlistet

Transportforordningen, som regulerer grænseoverskridende transport med affald, er under revision. Her har der været set på, om tekstil indsamlet sammen med sko og andre genstande der ikke er tekstil som bæltter, tasker og læderjakker, kan tilføjes som grønlistet affald, hvilket betyder at det er nemmere at eksportere over landegrænser. Det er for nuværende ikke medtaget, men der opfordres til, at der arbejdes for at medtage det på den grønne liste, da det vil få stor betydning for transporten af det indsamlet tekstil i alle medlemsstater.

Tekstil sammen med sko, bæltter, tasker osv. er ikke farligt affald, og under transporten vil de ikke forurene hinanden. Ved transport som grønlistet skal det af medbragt dokument fremgå, hvor det transporteres til, og her vil det selvfølgelig være et krav, at det skal sendes til behandlingsanlæg, der kan håndtere det.

I revisionen af Transportforordningen er der lagt op til, at eksporter af grønlistet affald, skal anmeldes ved eksport. På den baggrund bliver det nemmere at føre tilsyn med eksporterne.

Behov for afklaring af indsamling af tekstilaffald

Af artikel 22d, stk. 2 fremgår følgende: ”Separately collected used and waste textiles shall be subject to a screening at the separate collection point to identify and remove non-target items or materials or substances that are source of contamination”.

Det er uklart, hvad det præcist betyder. Som indsamlingen i dag er organiseret i Danmark, er det ikke muligt at lave en screening når tekstilet indsamles ved husstandene. Hvis det er tilstrækkeligt at skraldemanden fjerner synlige urenheder i forbindelse med indsamlingen, så er det muligt at leve op til kravene. Yderligere screening bør ikke være et krav ved indsamlingsstedet, dog er det nemmere at vejlede borgerne på genbrugspladserne, så her kan sættes yderligere krav.

Beregning af målopfyldelse

Målet forslået i direktivet med separat indsamling af tekstil er at fastholde en stigning i indsamlingen. Der ligger op til, at indsamlingsraten udregnes ud fra separat indsamlet tekstilaffald, divideret med mængden der indsamles i restaffald. Af artikel 22d, stk. 6 fremgår der krav til, at medlemsstaterne hvert 5 år gennemfører en analyse af restaffaldet for at kortlægge andelen af tekstil. Hvis det betyder, at det kun er hvert femte år, der bliver lavet en beregning for målopfyldelse, så opfordres der til at indskrive øvrige målepunkter, der som minimum kan give en indikation af tiltagene.

Et forslag kunne være at se på separat indsamlet mængder divideret med markedsførte mængder på baggrund af indberetninger til det udvidet producentansvar. Denne beregning skal ikke erstatte den forslået i direktivet, men kan være en tilføjelse, der kan opgøres årligt.

Behov for større revision af Affaldsrammedirektivet der understøtter cirkulær økonomi

Revisionen af Affaldsrammedirektivet fokuserer alene på reduktion af madspild og tekstil. Det er positivt, at der kommer ændringsforslag på disse områder, men hvis vi skal accelerere den cirkulære økonomi, er der behov for en større revision af direktivet.

Vigtigst af alt er, at fokus flyttes fra håndtering af affald, til håndtering af ressourcer og cirkulære forretningsmodellen. Derfor skal titlen på Affaldsrammedirektivet ændres, så det er tydeligt, at fokus er



flyttet. Titlen kunne f.eks. ændres til *Rammedirektiv for Cirkulær Økonomi og Ressourcehåndtering*. Det gør det tydeligt allerede fra titlen, at der er tale om håndtering af ressourcer, der skal fastholdes i cirkulation.

For at sikre en hurtigere omstilling til cirkulær økonomi opfordre Dansk Erhverv til, at revisionen udvides. Konkret foreslås der følgende tiltag:

- Medlemsstaterne skal forpligtes til at udarbejde handlingsplaner for cirkulær økonomi
 - o Medlemsstaterne er i dag, i henhold til artikel 28, forpligtet til at udarbejde affaldshåndteringsplaner. Det skal ændres til handlingsplaner for cirkulær økonomi. Det vil sikre en mere helhedsorienteret tilgang til ressourcehåndtering, frem for fokus på affaldshåndtering.
- Der skal være klare kriterier for, hvornår affald ophører med at være affald
 - o Klassificeringen som affald begrænser muligheden for ressourcernes anvendelse. Derfor skal der være klare kriterier for, hvornår affald ophører med at være affald. Fokus skal ændres fra at se på oprindelsen, hvor affald fastholdes som affald, til at se på processerne. Af artikel 11a punkt 5 fremgår følgende ”...*affaldsmaterialer der er ophørt med at være affald som følge af en forberedende operation...*”. Det er umiddelbart det eneste sted i Affaldsrammedirektivet, hvor det fremgår, at en proces kan medføre affaldsfasens ophør. Det skal klart defineres, hvornår en proces kan medføre affaldsfasens ophør, derudover kan der være større fokus på udarbejde end-of-waste kriterier, som ligeledes kan sikre affaldsfasens ophør.
- Direktivet skal inkludere regulering af cirkulære forretningsmodeller
 - o Cirkulære forretningsmodeller inkluderer mere end genanvendelse. Det inkluderer også gensalg, livsforlængelse af produkter, genbrug osv. Det er områder, hvor reguleringen i dag kan begrænse den cirkulære omstilling, ved urealistiske høje krav som sidestiller gensalg med salg af nye produkter eller uklare regler. Direktivet bør inkludere regulering af cirkulære forretningsmodeller, i de tilfælde hvor der er et naturligt overlap med ressourcehåndtering som ved gensalg og genbrug.
- Harmonisering af udvidet producentansvar
 - o Der er udvidet producentansvar på flere produktgrupper herunder elektronik, batterier, emballage og forventeligt snart tekstil. Medlemsstaternes forskellige implementeringer medfører store udfordringer for virksomhederne, som skal tilpasse sig nationale forhold, og registrere sig særskilt i alle de lande de er repræsenteret i. Større harmonisering og nemmere registrering vil understøtte den cirkulære omstilling. Det kan f.eks. være ved et fælles registreringssystem for hele EU og ens miljøgraderet bidrag.
- Fremme genanvendelse af høj kvalitet
 - o Af artikel 11 fremgår det, at *medlemsstaterne iværksætter foranstaltninger til fremme af genanvendelse af høj kvalitet*. Det er ikke uddybet nærmere, hvordan medlemsstaterne skal fremme det. Et skidt mod højere kvalitet er at gøre opmærksom på, og vejlede om, at der er forskel på genanvendelse. I affaldshierarkiet fremgår genanvendelse uden opmærksom på, at der er forskel i kvaliteten af genanvendelse. Enten kan det indskrives direkte i affaldshierarkiet, alternativt kan det få et særligt afsnit. Genanvendelse med fastholdelse af materialets egenskaber og til produkter der kan genanvendes igen, er genanvendelse af høj kvalitet.

Genvindingsindustrien står selvfølgelig til rådighed ved spørgsmål, uddybning eller andet.

Med venlig hilsen
Marianne Ladekarl Thygesen
Sekretariatschef for Genvindingsindustrien

DIREKTE: +4533746385

MALT@DANSKERHVERV.DK

Side 4/4