



Miljøministeriet
Slotsholmsgade 12
1216 København K
Journalnummer – 2023-9870

Genvindingsindustriens høringssvar til Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse (Styrket affaldstilsyn og håndhævelse af forbud mod destruktion af usolgte forbrugerprodukter m.v.)

Genvindingsindustrien takker for fremsendelse af udkastet til høringen. Af nedenstående fremgår Genvindingsindustriens bemærkninger til lovforslaget, flere af punkterne nævnt er tilsvarende høringssvaret fra Dansk Erhverv.

Modtagekontrol på forbrændingsanlæg

Genvindingsindustrien støtter op om øget modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæggene, som skal medvirke til at affald, der kan genanvendes ikke forbrændes. Det er et skidt på vejen mod en mere cirkulær økonomi. I forhold til hvad der er praktisk muligt, er Genvindingsindustrien glade for, at der i de fleste tilfælde vil være tale om administrative afvisninger, hvor affaldet bliver brændt, da det ikke er muligt at tage det retur.

Den forslået regulering sikrer på mange områder en indsats, der er til gavn for miljøet, men på flere områder mener Genvindingsindustrien, at der er behov for tilpasning, hvilket fremhæves i punkterne herunder. Den forslået regulering vil i høj grad været bundet op på den vejledning, der allerede er annonceret, er på vej, derfor er der også enkelte bemærkninger til indhold i vejledningen.

Restfraktion fra sortering til genanvendelse skal ikke tages i modtagekontrollen

I henhold til den forslået regulering skal forbrændingsanlæg afvise læs, der indeholder mere affald egnet til materialenyttiggørelse end en nærmere fastsat grænse. Afvisningen skal ske på baggrund af en visuel vurdering efterfulgt af en egentlig klassificering af Miljøstyrelsen.

I mange tilfælde kan overstående proces give et retvisende billede af sammensætningen af et læs, men ikke i alle. I Genvindingsindustrien ser vi en særlig udfordring, når affaldet kommer fra affaldsbehandlingsanlæg. Her sorteres affaldet til henholdsvis genanvendelse og en rest fraktion til forbrænding. Ved en visuel vurdering og efterfølgende klassificering ud fra billeder, kan den andel der går til forbrænding nemt blive anset som egnet til genanvendelse. Det kan f.eks. være et læs kun med beskidt pap eller sorteret plastik, som ikke kan genanvendes.

I Genvindingsindustrien ser vi det som særligt problematisk, hvis restfraktionen efter sortering skal undergå samme modtagekontrol, som forbrændingsegnet affald der kommer direkte fra affaldskilden. Når det har undergået sortering på et anlæg, har man lige præcist taget stilling til, hvad der kan genanvendes, og hvad der ikke kan. For plastik har Miljøstyrelsen tidligere vurderet at op mod 54 procent af det indsamlet husholdningsplast ikke kan genanvendes. Derfor kan der forventes store mængder plast til forbrændingsanlæggene fra sortering af plastaffald, men problemstillingen vil også være relevant for andre affaldstyper.



Hvis vi skal sikre forsat sortering af affald i Danmark, og hvis vi ikke ønsker at eksportere affald til forbrænding, så er der behov for at finde en løsning som sikrer, at affaldsbehandlere ikke skal være bekymret for at sende restfraktion efter sortering til forbrænding i Danmark.

Der er behov for, at der i lovbemærkningerne indskrives, at der i den videre udmøntning skal tages højde for, at affald der har undergået en sortering ved godkendte affaldsbehandlere skal sikres rimelig adgang til affaldsforbrændingsanlæg uden risiko for at blive taget i modtagekontrollen. Vi bidrager fra Genvindingsindustrien gerne med konkrete løsninger i forhold til den videre udmøntning.

Vejledning for tilsyn ved affaldsbehandlingsanlæg

En afvisning ved forbrændingsanlæggene kan medføre fysisk tilsyn ved virksomheden hvorfra affaldet stammer. I mange tilfælde vil tilsynet finde sted ved en virksomhed, der ved kilde har sorteret affaldet som forbrændingseget. Men stammer affaldet fra affaldsbehandlingsanlæg, for eksempel sortering, så er det en anden type tilsyn, der skal udføres.

Genvindingsindustrien opfordrer til, at der udarbejdes en vejledning for disse tilsyn, så behandlingsanlæggene ved hvad der føres tilsyn med, og så tilsynsmyndigheden har retningslinjer for gennemførelse af tilsynet. Af vejledningen skal det bl.a. fremgå, hvad en rimelig frasorteringsgrad/tabsrate er for de enkelte affaldstyper. Selvom nogle ved kilden har antaget, at affaldet kunne genanvendes, er det ikke altid tilfældet. I forhold til fastsættelse af frasorteringsgraden/tabsraten kan man skelne til de tabsrater, der tidligere har været anvendt til at udregne reel genanvendelse i Miljøstyrelsens affaldsstatistik.

Modtagekontrol for indsamlingsvirksomheder skal tilpasses

Den forslået regulering ligger op til, at affaldsforbrændingsanlæg skal afvise affaldslæs, hvilket efter endelig klassificering ved Miljøstyrelsen, kan føre til tilsyn. Når det er en indsamlingsvirksomhed der afleverer affaldet til forbrændingsanlægget, skal tilsynet ske ved indsamlingsvirksomheden. Selvom indsamlingsvirksomheden overtager ansvaret for affaldet, så er der flere grunde til, at det ikke er hensigtsmæssigt at tilsynet gennemføres ved dem.

Indsamlingsvirksomhederne indsamler affald og har som oftest ikke yderligere sortering af forbrændingseget affald, før det køres til forbrænding. Derfor vil det være begrænset, hvad der kan føres tilsyn med i forhold til affaldstilsynet. Der kan føres tilsyn med, om indsamlingsvirksomheden sorterer det affald, der fremkommer på deres egen adresse korrekt, men det vil kun være en meget lille andel, af det affald de køre til forbrænding. Tilsynet vil derfor have begrænset effekt.

Derudover har indsamlingsvirksomheden ingen myndighed overfor de affaldsproducerende virksomheder. Det er Miljøstyrelsen og kommunerne, der er ansvarlige i forhold til affaldstilsyn ved de affaldsproducerende virksomheder. Indsamlingsvirksomheden kan afvise at modtage affaldet og vejlede deres kunder, men de kan ikke føre tilsyn og pålægge de affaldsproducerende virksomheder at ændre praksis.

Samlet medvirker det til, at modtagekontrol for indsamlingsvirksomheder skal tilpasses for at sikre optimal effekt. Genvindingsindustrien forslår, at der skal gennemføres modtagekontrol med affaldslæs fra indsamlingsvirksomheder, men i stedet for at føre tilsyn ved indsamlerne, skal indsamlerne bidrage med viden om, hvilke virksomheder affaldet kommer fra, hvorefter der kan



føres tilsyn ved de pågældende virksomheder. Da indsamlerne ofte indsamler fra flere affaldsproducerende virksomheder i samme læs, kan de ikke sige præcist, fra hvilken virksomhed affaldet stammer fra, men de skal hjælpe med at identificere det bedst muligt.

Høj grænseværdi for at et affaldslæs indeholder for meget affald egnet til materialenyttiggørelse

Det fremgår af lovforslaget "at der påtænkes fastsat en grænse for, hvornår et affaldslæs indeholder så meget affald egnet til materialenyttiggørelse, at det er omfattet af reglerne". Genvindingsindustrien opfordrer til, at der i første omgang fastsættes en høj grænseværdi.

En høj grænseværdi skal i denne forbindelse fastsættes ud fra to parametre. Den første parameter er, at grænseværdien skal fastsættes så højt, at der kun indberettes så mange kontroller til Miljøstyrelsen, som det er muligt at gennemføre tilsyn med. Indberettes der mange flere afviste læs, end det kan gennemføres tilsyn med, bliver det et ineffektivt system, der ikke giver den ønskede effekt. En høj grænseværdi vil ligeledes sikre at det er de læs, der er dårligst sorteret der bliver ramt.

Den anden parameter er, at en høj grænseværdi skal sikre, at færre læs bliver afvist, hvor der efterfølgende er tvivlsspørgsmål i forhold til, om der er en betydelig mængde affald egnet til materialenyttiggørelse.

Forbud mod destruktion af usolgte produkter

Genvindingsindustrien støtter op om tiltag, der reducerer mængder af affald, der går til destruktion. Med kravet følger også et øget dokumentationskrav. Data får fremadrettet større betydning, hvilket Genvindingsindustrien også støtter op om, det er dog vigtigt at kravene til dokumentation er mulige at efterleve. Genanvendelsesvirksomhederne har ikke mulighed for at give data for den enkelte virksomheds tekstilmængder. For at udnytte effekten ved stordrift kan mængderne for de forskellige virksomheder ikke rentabelt holdes adskilt. Det vil dermed være data for gennemsnitsbetragtninger, der kan angives.

Ophævelse af bemyndigelse til regulering af genbrugsområder på kommunale genbrugspladser

Med begrundelsen at bemyndigelserne ikke forventes anvendt, giver det mening at ophæve dem. Genvindingsindustrien ønsker, at gøre opmærksom på nogle af de uhensigtsmæssigheder det medfører, at den politiske intention ikke gennemføres. Både i Miljøministeriet og Klima, energi og forsyningsministeriet opfordrer vi til, at det genovervejes, hvad der er muligt i forhold til den politiske intention.

Behov for en særlig indsats for kommunale genbrugsbutikker

Genvindingsindustrien så reguleringen som en mulighed for at sikre, at kommunerne ikke påtager sig opgaver, som helt naturligt ligger ved private aktører. Det gør sig særligt gældende for drift af kommunale genbrugsbutikker. Reguleringen ville fastsætte regler for, hvordan kommunerne skulle afsætte genbrugsgenstande, det er der nu forsat ingen regulering for. Det betyder, at der ingen hindring er for, at kommunerne kan afsætte indsamlet genbrugsgenstande i kommunale genbrugsbutikker.

Med beslutningen om at droppe gennemførelsen af reguleringen opfordre Genvindingsindustrien på det kraftigste til at se nærmere på reguleringen af kommunale genbrugsbutikker. Der er frivillige, private og velgørende som udfører samme type opgave, men det er på ulige



konkurrencevilkår, da de ikke kan være sikre på adgang til genstande fra de kommunale genbrugspladser.

I forbindelse med behandling af ændringer til miljøbeskyttelsesloven L 153 *Nye rammer for kommunal behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, indsamling af erhvervsaffald, genbrug på genbrugspladser og skærpet økonomisk tilsyn* blev det besluttet, at der skulle gennemføres en analyse af, om kommunerne i overensstemmelse med statsstøttere reglerne kan finansiere underskud fra salg af genbrugsgenstande i kommunale genbrugsbutikker. Denne analyse bør som minimum gennemføres hurtigst muligt.

Med venlig hilsen
Marianne Ladekarl Thygesen

Sekretariatschef, Genvindingsindustrien